



Secretaría de Desarrollo Rural  
GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO

## **LINEAMIENTOS DE OPERACIÓN PARA LA INDEMNIZACIÓN DE LOS PESCADORES DE LAS COOPERATIVAS PESQUERAS Y UNIONES DE PESCADORES DE LA LAGUNA DE CAJITILÁN.**

Guadalajara, Jalisco, a 10 de Junio del 2013 dos mil trece.

### **FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA**

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 36, 46 y 50 fracciones X, XI, XX y XXII de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 2, 4 fracciones I, II y IV, 5 fracciones I, IV, V y VI, 6 fracción I, 8, 11 fracciones I, II y III, 12 fracciones I, II y VIII, 13, 14 y 20 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco; 21 y 22 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Jalisco; así como lo dispuesto en el Artículo Transitorio Octavo del Decreto que contiene el Presupuesto de Egresos del Gobierno del Estado de Jalisco vigente para el ejercicio fiscal 2013 dos mil trece, y con base a los siguientes:

### **CONSIDERANDOS**

I. El artículo 50 de la Constitución Política del Estado de Jalisco establece como facultades exclusivas del Titular del Poder Ejecutivo, entre otras, el organizar y conducir la planeación del desarrollo del Estado y establecer los medios para la participación social; cuidar de la recaudación, aplicación e inversión de los caudales del Estado, con arreglo a las leyes; celebrar convenios con la Federación, con los municipios y con los particulares, respecto de la prestación de servicios públicos, cuando el desarrollo económico y social lo haga necesario, así como delegar facultades específicas en el ámbito administrativo a las secretarías, dependencias, organismos y entidades que se constituyan para el auxilio en el desempeño de sus atribuciones.

II. La Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco establece que para el despacho de los asuntos que competan al Poder Ejecutivo, el Gobernador del Estado se auxiliará de las secretarías y dependencias que establece la legislación estatal vigente.

III. Por lo que de conformidad con el artículo 11 fracción X y 20 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco, la Secretaría de Desarrollo Rural es la dependencia responsable de diseñar, aplicar y evaluar la política de Desarrollo Rural en coordinación con la Federación y los municipios por lo que le corresponde, entre otras atribuciones, diseñar y ejecutar programas que impulsen el desarrollo rural en el Estado, determinar



los criterios generales para la participación de los usuarios de los servicios rurales, promover, apoyar y gestionar la participación ciudadana y de los organismos de la sociedad civil en la elaboración, ejecución y evaluación de las políticas sociales de desarrollo rural, así como promover, apoyar, gestionar, coordinar y realizar estudios, investigaciones y actividades formativas sobre el desarrollo rural y agropecuario.

IV. La Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Jalisco establece que su objeto es lograr el desarrollo rural sustentable en el Estado de Jalisco; que las políticas estarán encausadas atendiendo al principio de corresponsabilidad de la comunidad y gobierno, por lo que deberá estimularse la participación ciudadana en los actos que signifiquen bienestar para su propia comunidad.

Bajo estas premisas es que se establece que toda persona que realice actividad agropecuaria tiene derecho a ser beneficiada por los programas de desarrollo rural, en particular aquellos ciudadanos que formen parte de algún grupo con actividad agropecuaria, económica, sociedad rural, agroempresa, cadena productiva, comisión intersecretarial, comunidad rural, consejos distritales, siempre y cuando cumplan con los requisitos que en cada caso se señalen; se reconocen sus derechos y se establecen sus obligaciones.

V. El artículo 16 de la Ley de Desarrollo Rural Sustentable del Estado de Jalisco dispone que el programa sectorial para el desarrollo rural, contemplará el fomento de acciones específicas que incidan, coadyuven y determinen el mejoramiento de las condiciones productivas, económicas, sociales, ambientales y culturales del medio rural.

VI. Que una de las prioridades en la política social de la presente administración estatal, es ampliar las oportunidades de los individuos para que todos gocen de niveles de vida dignos y logren una movilidad social ascendente, con el fin de construir una sociedad más integrada, con sentido de pertenencia y mayor confianza en el progreso social.

VII. Que en apego a lo establecido en el artículo 5° de la Ley Estatal del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, compete al gobierno del Estado y a los gobiernos municipales, en la esfera de competencia local, conforme a la distribución de atribuciones que se establece en la presente ley, y lo que dispongan otros ordenamientos, así como los convenios de coordinación que al efecto se firmen:.. VII. La inducción del aprovechamiento sustentable y la prevención y el control de la contaminación de las aguas de jurisdicción estatal, y las concesionadas por la federación;



y VIII. La prevención y control de la contaminación de aguas federales que el estado y los municipios tengan asignadas o concesionadas para la prestación de servicios públicos, y de las que se descarguen en las redes de alcantarillado de los centros de población, sin perjuicio de las facultades de la federación, en materia de tratamiento, descarga, infiltración y reuso de aguas residuales, conforme a esta Ley y demás normas aplicables; en tanto la fracción VI del Artículo 79 establece que para evitar la contaminación del agua, la Secretaría y los gobiernos municipales, coadyuvarán con las autoridades federales en la regulación de la disposición final de los lodos generados en los sistemas de tratamiento de aguas.

VIII. Que de acuerdo a lo que dicta la Ley de Agua para el Estado de Jalisco y sus Municipios, se declara de utilidad pública el mejoramiento de la calidad de las aguas residuales, la prevención y control de su contaminación, la recirculación y la reutilización de dichas aguas, así como la construcción y operación de obras de prevención control y mitigación de la contaminación del agua, incluyendo plantas de tratamiento de aguas residuales.

IX. Por su parte, la Secretaría de Desarrollo Rural indemnizará a los Pescadores y Comerciantes de la Laguna de Cajititlán Municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco, mediante el recurso proveniente de la partida presupuestal 06-00-17-008-00151042-46-52 "Apoyo a los pescadores de la Laguna de Cajititlan y Presa Hurtado", afectados en su actividad productiva como consecuencia de los daños por contaminación que padece dicha presa.

X. Tomando en cuenta las consideraciones antes señaladas, así como los fundamentos jurídicos indicados, por este conducto se expiden los Lineamientos de Operación para la "INDEMNIZACIÓN DE LOS PESCADORES DE LAS COOPERATIVAS PESQUERAS Y UNIONES DE PESCADORES DE LA LAGUNA DE CAJITITLÁN" en adelante "LA INDEMNIZACION", la cual será implementada por la Secretaría de Desarrollo Rural del Estado de Jalisco, en lo sucesivo para los efectos del presente instrumento, identificada como "LA SECRETARÍA"; en el cual se establecen los mecanismos con los que ha de operar.

## 1. INTRODUCCIÓN.

Cajititlán es un pintoresco poblado de apenas 8,000 habitantes, que se encuentra a 25 minutos del periférico de Guadalajara por la carretera a Chapala. Cajititlán también es el



nombre de su hermosa laguna rodeada de serranías y poblados mágicos. Es la laguna de la zona metropolitana de Guadalajara, lo que la vuelve un sitio único y especial. Esta laguna es de agua de lluvia que se escurre de las serranías que la rodean y que se acumula sobre un fondo de tepetate firme y salitroso.

Aprovechando el ecosistema lacustre, una de las principales actividades productivas que sus habitantes efectúan en la región es la pesca, tanto para autoconsumo como para actividades comerciales. Es en este contexto que actualmente existen 4 cooperativas pesqueras trabajando en la Laguna de Cajititlán, de las cuales dependen cerca de 200 familias, mismas que a continuación se describen:

1. Cooperativa "Pescadores de Cajititlán", integrada por 70 pescadores
2. Cooperativa de Cuexcomatitán "El Bagre y La Carpa, S. de R.L. integrada por 43 pescadores.
3. Cooperativa de "San Lucas Evangelista" integrada por 39 pescadores.
4. Cooperativa de "San Juan Evangelista" integrada por 42 pescadores.

De igual manera, trabajan 2 Uniones de Lancheros, formadas por los mismos pescadores que están en las cooperativas dando servicios turísticos de recorridos los fines de semana, en días festivos y en la fiesta de Los Reyes de Cajititlán.

Desafortunadamente los graves problemas de contaminación del agua que padecen los cuerpos receptores de todo el país, no son ajenos a este ecosistema acuático; debido a ello, desde la pasada administración municipal de Tlajomulco de Zúñiga, se ha avanzado significativamente en acciones tendientes a mejorar la calidad del agua que se vierte a dicho vaso de agua, a través de la operación de 3 plantas de tratamiento de aguas residuales; ubicadas en los poblados de:

- San Miguel (trata las aguas de la Población de San Miguel Cuyutlán, Cabecera municipal y fraccionamientos y población de Cuexcomatitlán)
- Cajititlán ( trata las aguas residuales de la Delegación Municipal con el mismo nombre)
- San Juan (en esta planta de tratamiento, los pobladores comentan que se presentan problemas con el servicio de la luz, por lo que algunas veces el agua de la planta, no es tratada y desemboca a la Laguna sin tratar).

Resultando aún insuficiente dicho tratamiento, ello a generado que la actual administración municipal actualmente este realizando las acciones necesarias a su alcance, para sanear y rehabilitar la Laguna de Cajititlán, con una planta ubicada en la zona poniente de la laguna, instalando las conexiones de los sistemas de drenajes provenientes de los pueblos ribereños aledaños, en tanto ello sucede, la mala calidad del agua que prevalece no ha podido ser revertida, lo que genera condiciones adversas para la adecuada reproducción y propagación de la Tilapia gris (*Oreochromis niloticus*) principal especie explotada en las actividades pesqueras de la zona.

Otro problema no menos grave que se presenta en la Laguna de Cajititlán, es la disminución del volumen de agua captada y contenida, reducción que de igual manera impacta de manera directa en la fauna acuática del lugar.



Los niveles de contaminación presentes y la disminución en el nivel del agua en la Laguna, dan como resultado el que se reporte la presencia de excesiva materia orgánica en su fondo, que existan altos niveles de azolve, la presencia de lirio, agua con presencia de una capa verdosa sobre la superficie; todo ello, generando severas consecuencias económicas adversas para quienes hacen de la pesca su principal fuente de ingresos en esa zona, ya que las poblaciones de peces se están viendo disminuidas y por lo tanto su captura se ha visto considerablemente reducida.

## **2. DESCRIPCIÓN DEL PROGRAMA.**

**2.1 NOMBRE DEL PROGRAMA: "LINEAMIENTOS DE OPERACIÓN PARA LA INDEMNIZACIÓN DE LOS PESCADORES DE LAS COOPERATIVAS PESQUERAS Y UNIONES DE PESCADORES DE LA LAGUNA DE CAJITILÁN"**

**2.2 DEPENDENCIA RESPONSABLE:** Secretaría de Desarrollo Rural.

**2.3 DIRECCION GENERAL RESPONSABLE:** Instituto de Acuacultura y Pesca.

**2.4 TIPO DE PROGRAMA:** De Desarrollo Rural.

**2.5 PARTIDA PRESUPUESTAL AFECTADA DEL GOBIERNO DEL ESTADO:** Las erogaciones que el Ejecutivo Estatal lleve a cabo con motivo de la Indemnización, se realizarán con cargo a la partida presupuestal **06-00-17-008-00151042-46-52 "Apoyo a los pescadores de la Laguna de Cajititlan y Presa Hurtado"**, contenido en el Presupuesto de Egresos del año 2013.

## **3. OBJETIVOS.**

### **3.1 OBJETIVO GENERAL.**

Indemnizar a los pescadores de las Cooperativas Pesqueras y Uniones de Pescadores de la Laguna de Cajititlán, afectados en su actividad productiva que represente su único ingreso como consecuencia de los daños por contaminación y reducción del volumen de agua que padece dicha laguna, ubicada en el municipio de Tlajomulco de Zúñiga, Jalisco.

### **3.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS.**

Apoyar económicamente a los pescadores de las Cooperativas Pesqueras y Uniones de Pescadores de la Laguna de Cajititlán, en el sustento de las familias que dedicándose a alguna de estas actividades económicas, dependen de ello como única fuente de ingreso.

## **4. LINEAMIENTOS GENERALES**

### **4.1. COBERTURA.**

Este programa tiene una cobertura local específicamente en la Laguna de Cajititlán, conforme a la disponibilidad presupuestal del ejercicio fiscal correspondiente y opera en donde habita la población objetivo.



#### 4.2. POBLACIÓN OBJETIVO.

Las Cooperativas Pesqueras y Uniones de Pescadores de la Laguna de Cajititlán, que cumplan con los criterios y requisitos de elegibilidad establecidos en las presentes Lineamientos de Operación. (Se anexa padrón de afectados "ANEXO 1").

#### 4.3. TIPOS DE APOYO.

Se otorgará el equivalente a dos salarios mínimos diarios por cada uno de los días integrantes del mes, pagaderos al final de cada mes, para cada uno de los pescadores y serán repartidos a través de la Secretaría de Desarrollo Rural, por conducto del Instituto de Acuacultura y Pesca, a las Cooperativas Pesqueras y Uniones de Pescadores de la Laguna de Cajititlán de forma directa mediante cheque a los pescadores miembros de las mismas, y que cumplan con los requisitos que establecen estos lineamientos.

En caso de ausencia del beneficiario; debido a nueva situación laboral que represente un ingreso; por fallecimiento u otro tipo que no sea médica o por enfermedad debidamente acreditada ante institución pública, se perderá el apoyo otorgado, debido a que los apoyos otorgados son personales e intransferibles.

El Apoyo estará vigente a partir del mes de Junio del año 2013 hasta agotar el recurso asignado o se reactive la actividad productiva correspondiente, analizándose cada caso particular.

#### 4.4. MONTOS Y TOPES MÁXIMOS DE APOYO.

La aportación económica del gobierno estatal está contemplada en la partida señalada en el punto 2.5 de los presentes lineamientos de operación.

### 5. BENEFICIARIOS.

Cooperativas Pesqueras y Uniones de Pescadores de la Laguna de Cajititlán, que cumplan con los criterios y requisitos de elegibilidad establecidos en las presentes Lineamientos de Operación y se encuentren legalmente constituidas por lo menos con seis meses de anticipación a la entrada en vigor de estas Lineamientos.

#### 5.1. REQUISITOS.

- I. Ser una asociación legalmente constituida y contar con Acta constitutiva de la agrupación que acredite los lazos asociativos y su figura legal.
- II. Ser parte del Padrón de afectados elaborado por la SEDER y contar con su validación.
- III. Identificarse cada uno de los beneficiarios con credencial para votar expedida por el Instituto Federal Electoral, en cada una de las entregas de apoyo.



## 5.2. CRITERIOS DE SELECCIÓN

Se seleccionarán a aquellas Asociaciones Civiles que cumplan con los criterios y requisitos de elegibilidad y sean validados por la Secretaría de Desarrollo Rural, a través del Instituto de Acuacultura y Pesca, y cuenten con la entrega de documentación especificada.

## 6. DE LA OPERACIÓN O INSTRUMENTACIÓN DE LA INDEMNIZACIÓN.

### 6.1. DE LAS AUTORIDADES.

La Secretaría es la instancia ejecutora y responsable de la operación de "LA INDEMNIZACIÓN", a través del Instituto de Acuacultura y Pesca.

La Secretaría podrá solicitar el apoyo de los Ayuntamientos para facilitar el desempeño del Programa; cuando así se requiera.

### 6.2. DEL SOLICITANTE

Las Asociaciones Civiles deberán solicitar los apoyos en los tiempos y formas establecidos por la Secretaría.

### 6.3. DE LA INSTANCIA NORMATIVA.

El Instituto de Acuacultura y Pesca, es el órgano regulador del programa, competente para implementar y ejecutar los presentes lineamientos de operación; la Dirección de Recursos Financieros será la encargada de la aplicación y entrega del recurso; en conjunto determinarán respecto a los casos no previstos en los presentes lineamientos.

### 6.4. COMPROBACIÓN DE RECURSOS ANTE LA SECRETARÍA DE PLANEACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS.

El Recurso designado para el cumplimiento de estos lineamientos de operación, serán entregados por la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas (SEPAF) del Estado directamente a la Secretaría de Desarrollo Rural (SEDER), la cual se encargará de la distribución a los beneficiarios.

La SEDER deberá comprobar a la SEPAF, el recurso erogado, mediante la entrega de expedientes, conformado por los documentos según lo establecido en el apartado de requisitos de estos lineamientos, así como el padrón final de los beneficiarios firmado por el Secretario de Desarrollo Rural en su primera entrega y posteriormente, la comprobación se hará entregando los recibos, fichas de depósitos o cualquier otro medio que compruebe la correcta aplicación del mismo de manera mensual para que de esta manera la SEPAF realice la siguiente entrega mensual a la SEDER.

La Secretaría deberá comprobar a la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas del Gobierno del Estado, el recurso erogado anualmente, mediante la entrega de



expedientes, conformado por los documentos según lo establecido en el apartado de requisitos de estos lineamientos, así como el padrón final de los beneficiarios firmado por el Secretario de Desarrollo Rural.

La Secretaría conservará una copia de los expedientes y proyectos de los beneficiados en físico o medios electrónicos.

En el caso que por diversas circunstancias no se entregue la totalidad de los recursos destinados al programa, la Secretaría deberá reintegrar la cantidad correspondiente a la Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas al final del ejercicio anual.

## **6.5. COORDINACIÓN INTERINSTITUCIONAL.**

“LA INDEMNIZACIÓN” se complementará con las acciones que se realicen a través de otras dependencias de Gobierno del Estado. Así mismo, se establecerán los mecanismos de coordinación y convenios necesarios para garantizar que estas acciones no se contrapongan.

## **7. MECANISMOS DE VERIFICACIÓN DE RESULTADOS.**

### **7.1. SUPERVISIÓN**

Los apoyos que se otorguen a través de este Programa implicarán el uso de recursos públicos de la Administración Pública Estatal, por lo que su ejercicio estará sujeto a las disposiciones aplicables vigentes en materia de contraloría.

En este sentido, el Programa será auditado por la Contraloría del Gobierno del Estado, conforme al ámbito de su competencia.

### **7.2. EVALUACIÓN DEL PROGRAMA.**

La Secretaría, mediante el área correspondiente llevará a cabo en forma directa o a través de instancias especializadas, las evaluaciones que se consideren apropiadas conforme a sus necesidades y recursos disponibles.

Para ello, se deberá considerar el análisis de la matriz del marco lógico creada para cada programa, así como el seguimiento y monitoreo en la operación de los programas, con el propósito de conocer y retroalimentar las posibles acciones futuras de mejora en su desempeño.

### **7.3. INDICADORES DE SEGUIMIENTO**

Los indicadores de seguimiento son los que a continuación se presentan:

- Cooperativas Pesqueras y Uniones de Pescadores Beneficiadas.
- Padrón de beneficiarios.





## **8. MECANISMOS DE CONTROL Y SEGUIMIENTO.**

### **8.1. CIERRE DEL EJERCICIO:**

El Instituto de Acuicultura y Pesca deberá elaborar un informe final anual en el que se comparen las metas programadas y los compromisos asumidos con lo realizado, incluido el ejercicio del presupuesto y en su caso, con las explicaciones a las variaciones y asuntos relevantes del periodo.

## **9. MECANISMOS DE DIFUSIÓN.**

La Secretaría será la encargada de dar a conocer el Programa, así como los presentes lineamientos de operación, a la ciudadanía y a la población objetivo.

## **10. TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS.**

La difusión oportuna de información sobre los beneficiados, los logros alcanzados, presupuesto asignado y erogado, así como la supervisión, el seguimiento y la evaluación de las acciones de este Programa, se llevarán a cabo con apego a la Ley de Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios.

Toda la documentación relativa a este programa deberá llevar la leyenda:

“Este programa es de carácter público, no es patrocinado ni promovido por partido político alguno y sus recursos provienen de los impuestos que pagan todos los contribuyentes. Está prohibido el uso de éste programa con fines políticos, electorales, de lucro y otros distintos a los establecidos. Quien haga uso indebido de los recursos de éste programa deberá ser denunciado y sancionado de acuerdo con la ley aplicable y ante la autoridad competente”.

Además de lo dispuesto en la Ley de Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios, así como en los Lineamientos Generales para la Publicación y Actualización de la Información Fundamental; el Programa deberá contar con un área de Administración de Padrones, en cuyo responsable recaerá la obligación de integrar, actualizar y gestionar la publicación, en los términos de Ley y de los presentes lineamientos de operación, del Padrón de Beneficiados con motivo del programa.

## **11. QUEJAS Y DENUNCIAS.**

Cualquier ciudadano tendrá derecho de presentar quejas y denuncias que puedan dar lugar al establecimiento de responsabilidades administrativas, civiles y/o penales, ante las instancias correspondientes, ya sea por el incumplimiento de las disposiciones contenidas en las presentes Lineamientos de Operación o ante la presunción de la



Secretaría de Desarrollo Rural  
GOBIERNO DEL ESTADO DE JALISCO

realización de conductas contrarias a la normatividad que resulte aplicable; para lo cual se ponen a disposición los siguientes teléfonos:

SECRETARÍA DE DESARROLLO RURAL: 0133 30300600, extensión 56170.

CONTRALORÍA DEL ESTADO: 01800 HONESTO (4663786).

## 12. INTERPRETACIÓN DE LOS LINEAMIENTOS.

La Secretaría a través de El Instituto de Acuacultura y Pesca será la única instancia facultada para la interpretación de los presentes lineamientos.


### TRANSITORIOS

**PRIMERO.** Publíquense los presentes Lineamientos de Operación en el portal de internet de la Secretaría de Desarrollo Rural.

**SEGUNDO.** Mediante la publicación de los presentes lineamientos de operación se **CONVOCA** a la población objetivo que reúna los requisitos de los presentes lineamientos a participar en "LA INDEMNIZACION", conforme a sus lineamientos y que deseen ser beneficiarios del mismo.

ATENTAMENTE

  
Ing. Héctor Pacilla Gutiérrez  
Secretario de Desarrollo Rural

  
Lic. Rodrigo Adrián Díaz Durán  
Director General Administrativo